

Foco Fiscal

Año 14 - Edición N° 49 – 4 de Diciembre de 2020

**Tras las modificaciones a la distribución
entre provincias, Buenos Aires contará con
cerca de 20% de recursos adicionales a los
del año 2015**

Marcelo Capello y Jonás Alvarado

mcapello@ieral.org jonas10.alvarado@gmail.com

Edición y compaginación
Karina Lignola y Fernando Bartolacci

IERAL Córdoba
(0351) 473-6326
ieralcordoba@ieral.org

IERAL Buenos Aires
(011) 4393-0375
info@ieral.org

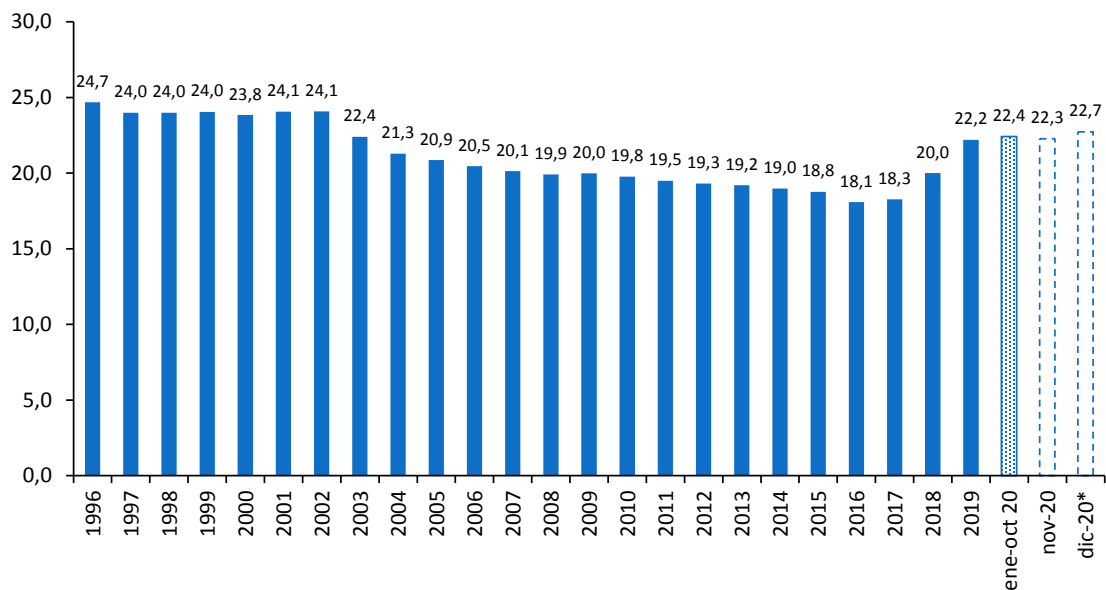
¹
Fundación Mediterránea
(0351) 463-0000
info@fundmediterranea.org.ar

Tras las modificaciones a la distribución entre provincias, Buenos Aires contará con cerca de 20% de recursos adicionales a los del año 2015

Existe un debate histórico con relación a la participación de la provincia de Buenos Aires (BA) en la distribución secundaria de la coparticipación federal de impuestos, y demás transferencias automáticas. Teniendo en cuenta la Ley 23.548, la participación teórica es del 21,2% pero existieron varias modificaciones que implicaron cambios en su participación implícita. Cabe recordar la creación del Fondo del Conurbano Bonaerense en 1991 y el “techo” a dicho fondo en 1996 por lo que la participación llegó a casi un 25%, para luego disminuir progresivamente hasta un casi 18% en el año 2017.

En 2018, con la firma del Consenso Fiscal, la participación de dicha provincia fue corregida y aumentó hasta un 20% en 2018 y 22,2% en 2019. Para el año 2020, entre enero y octubre, la participación de BA en las transferencias automáticas resultó del 22,4%. En el mes de noviembre Buenos Aires tuvo una participación similar, del 22,3%. Finalmente, se estima que para el último mes del año la participación sea del 22,7% considerando que habría recortes para CABA y por ende para el total de transferencias automáticas.

Buenos Aires: Participación en las Transferencias Automáticas
(En porcentaje del total a provincias)

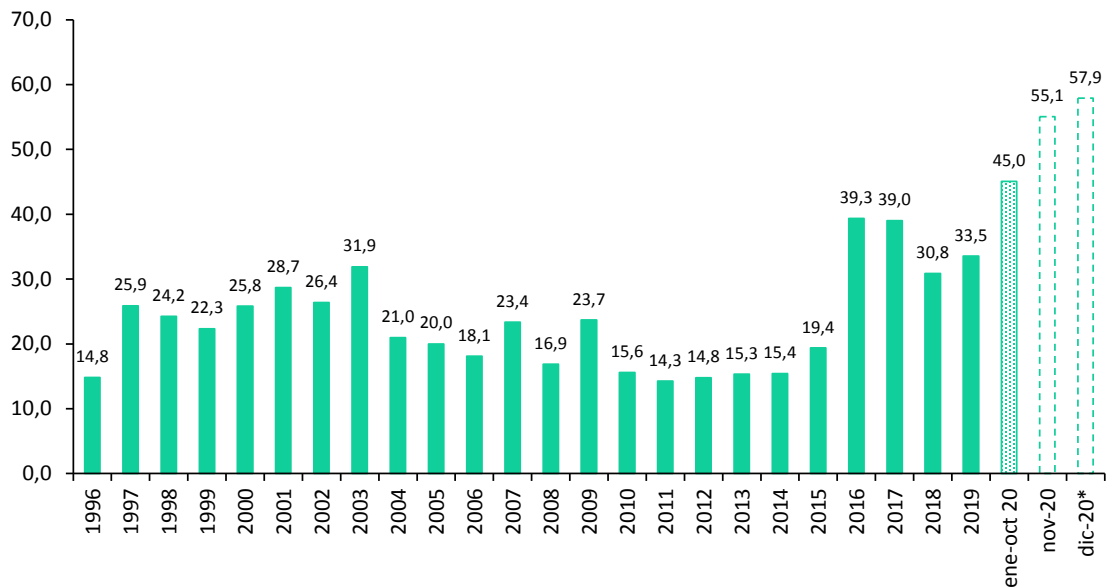


Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de la DNAP

Al considerar las transferencias discrecionales puede notarse el aumento continuo en la participación de Buenos Aires a partir de 2016, con relación a años anteriores,

especialmente la mejora se nota en el año 2020. Para el período enero – octubre del corriente año, Buenos Aires recibió el 45% de las transferencias discrecionales de Nación a provincias. Considerando el mes de noviembre, Buenos Aires se llevó el 55,1% de las transferencias discrecionales, pues en dicho mes esta provincia recibió \$6.455 millones por el “Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires”, formado a partir del recorte de la coparticipación a CABA.

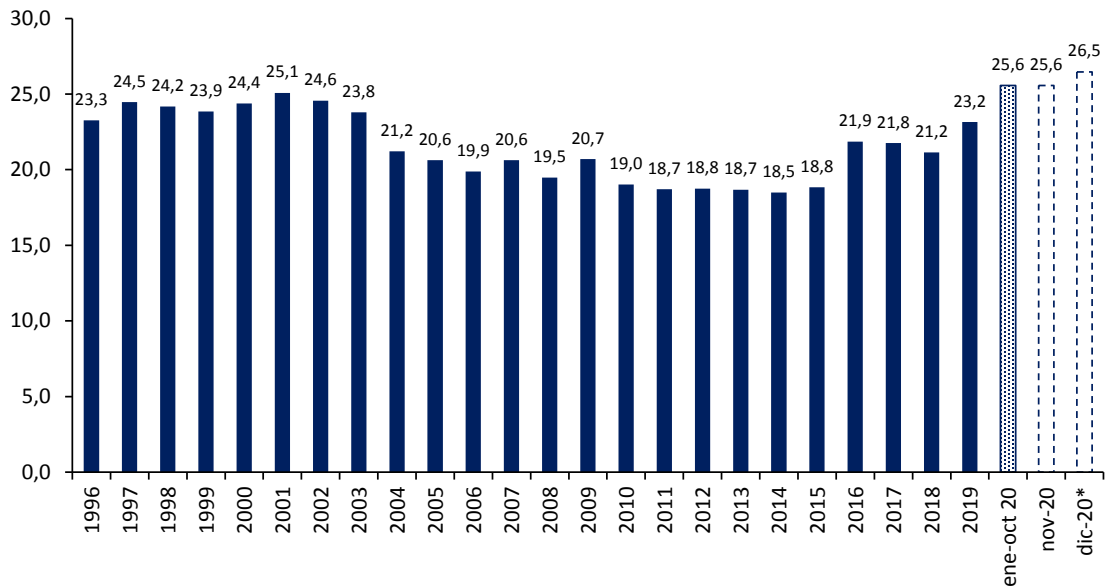
Buenos Aires: Participación en las Transferencias Discrecionales
(En porcentaje del total a provincias)



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de Presupuesto Abierto

Al considerar el total de transferencias (automáticas más discrecionales) destaca el hecho que entre 2001 y 2015 la participación de Buenos Aires ha ido en un paulatino descenso, pasando de una participación del 25% a 18,5%. La situación se modifica a partir de 2016, en el período enero – octubre del corriente año, Buenos Aires recibió el 25,6% del total de transferencias enviadas por Nación a provincias. El mes de noviembre culminó con una participación del 25,6%, igual que el acumulado hasta el mes anterior, mientras que se estima que para el último mes del año la participación de Buenos Aires aumente en 0,9 p.p., en relación al mes previo.

Buenos Aires: Participación en las Transferencias totales
(Automáticas más Discrecionales - En porcentaje)



Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de la DNAP y Presupuesto Abierto

A continuación, se estima cuánto recibirá extra la provincia de Buenos Aires en concepto de transferencias automáticas y discrecionales, dadas las modificaciones realizadas en la participación de CABA. Se tiene que en 2020 la provincia de BA contará con \$83,7 mil millones extras, en moneda constante, respecto a 2019, y \$218,7 mil millones adicionales si se compara con el año 2015. Esta última cifra significa que BA contará en 2020 con recursos extras por el equivalente al 14,3% de los ingresos corrientes con que contaba en el año 2015, en valores constantes. Sería equivalente, además, al 26,1% del gasto en personal que dicha provincia exhibía en 2015.

Buenos Aires: Diferencia en Transferencias
(En millones de pesos de 2020)

Transferencias	2015 (I)	2019 (II)	2020 (III)	Diferencia	
				(III-I)	(III-II)
Automáticas	475.913	605.085	580.845	104.932	-24.240
Discrecionales	71.573	77.472	185.391	113.819	107.919
Total	547.486	682.558	766.237	218.751	83.679

Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de la DNAP y Presupuesto Abierto

Finalmente, se considera qué hubiese ocurrido en 2020 si la provincia de Buenos Aires hubiese recibido durante todo el año lo que se le recorta a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Con el decreto inicial, se estimaba que CABA sufriría una disminución en sus ingresos por transferencias automáticas por 52.000 millones de pesos, pero ese monto será mayor de aprobarse en el Congreso las modificatorias a ese recorte, por lo cual CABA perdería aproximadamente 10.000 millones adicionales, es decir, alrededor de 62 mil millones de pesos. Considerando que estos hubiesen sido distribuidos a la provincia de Buenos Aires durante todo 2020 en el “Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la provincia de Buenos Aires”, esta provincia experimentaría aumentos mayores en lo que recibe por el lado de las transferencias de tipo discrecional. Comparando 2020 con 2015, en el ejemplo hipotético se estima que dicha provincia hubiera recibido \$156,8 mil millones extras con relación a 2019, y \$291,8 mil millones adicionales respecto al año 2015, siempre en términos constantes. Esta última cifra implica que en el caso que BA hubiera recibido todo el año lo que se recorta a CABA, hubiera finalizado 2020 con recursos extras por el equivalente al 19,1% de los ingresos corrientes de 2015, en valores constantes. Además, es también el equivalente al 42,2% del gasto en personal de esa provincia en dicho año.

Buenos Aires: Diferencia en Transferencias
(En millones de pesos de 2020)

Transferencias	2015 (I)	2019 (II)	2020 (III)	Diferencia	
				(III-I)	(III-II)
Automáticas	475.913	605.085	580.845	104.932	-24.240
Discrecionales	71.573	77.472	258.518	186.946	181.046
Total	547.486	682.558	839.363	291.877	156.806

*Fuente: IERAL de Fundación Mediterránea en base a datos de la DNAP
y Presupuesto Abierto*